



## ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 2818-1PO3-14

### I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

1. Nombre de la Iniciativa.	Que reforma los artículos 4o. y 12 de la Ley de Asistencia Social.
2. Tema de la Iniciativa.	Seguridad Social.
3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.	Dip. Ernesto Núñez Aguilar.
4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.	PVEM.
5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.	15 de diciembre de 2014.
6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	09 de diciembre de 2014.
7. Turno a Comisión.	Salud.

### II.- SINOPSIS

Incluir en los sujetos de la asistencia social, a las personas lésbico, gay, bisexual, transgénero, transexual, travesti e intersexual, en especial a las afectadas por maltrato o abuso; privadas de su libertad; en circunstancias de enfermedad terminal; y en situación y víctimas de tráfico de personas, pornografía, comercio y explotación sexual.



### III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXX del artículo 73, en relación con el artículo 4º, párrafo cuarto, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

### IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.
- De acuerdo con las reglas de técnica legislativa, así como con la integración actual del precepto que se busca reformar, utilizar puntos suspensivos para aquéllos apartados cuyo contenido subsiste integralmente (evitando reproducir textualmente).

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.



<b>V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE</b>	
<b>TEXTO VIGENTE</b>	<b>TEXTO QUE SE PROPONE</b>
<p><b>LEY DE ASISTENCIA SOCIAL</b></p> <p><b>Artículo 4.- ...</b></p> <p>...</p> <p><b>I. ...</b></p> <p><b>a) a l) ...</b></p>	<p><b>Proyecto de decreto que adiciona el artículo 4o. y reforma el artículo 12 de la Ley de Asistencia Social</b></p> <p><b>Artículo Único.</b> Se adiciona un inciso II Bis al artículo 4o. y se reforma la fracción XIV del artículo 12 de la Ley de Asistencia Social, para quedar como sigue:</p> <p><b>Artículo 4o.</b> Tienen derecho a la asistencia social los individuos y familias que por sus condiciones físicas, mentales, jurídicas, o sociales, requieran de servicios especializados para su protección y su plena integración al bienestar.</p> <p>Con base en lo anterior, son sujetos de la asistencia social, preferentemente:</p> <p><b>I.</b> Todas las niñas, niños y adolescentes, en especial aquellos que se encuentren en situación de riesgo o afectados por</p> <p><b>a)</b> Desnutrición;</p> <p><b>b)</b> Deficiencias en su desarrollo físico o mental, o cuando éste sea afectado por condiciones familiares adversas;</p> <p><b>c)</b> Maltrato o abuso;</p> <p><b>d)</b> Abandono, ausencia o irresponsabilidad de progenitores en el cumplimiento y garantía de sus derechos;</p> <p><b>e)</b> Ser víctimas de cualquier tipo de explotación;</p>



...

**II. ...**

**a) a c) ...**

**f)** Vivir en la calle;

**g)** Ser víctimas del tráfico de personas, la pornografía y el comercio sexual;

**h)** Trabajar en condiciones que afecten su desarrollo e integridad física y mental;

**i)** Infractores y víctimas del delito;

**j)** Ser hijos de padres que padezcan enfermedades terminales o en condiciones de extrema pobreza;

**k)** Ser migrantes y repatriados; y

**l)** Ser víctimas de conflictos armados y de persecución étnica o religiosa.

Para los efectos de esta ley son niñas y niños las personas hasta 12 años incompletos, y adolescentes los que tienen entre 12 años cumplidos y 18 años incumplidos, tal como lo establece el artículo 2 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

**II. Las mujeres**

**a)** En estado de gestación o lactancia y las madres adolescentes;

**b)** En situación de maltrato o abandono; y

**c)** En situación de explotación, incluyendo la sexual.



No tiene correlativo

III. a XII. ...

**II. Bis. Personas lésbico, gay, bisexual, transgénero, transexual, travesti e intersexual, en especial:**

**a) Afectadas por maltrato o abuso;**

**b) Privadas de su libertad;**

**c) En circunstancias de enfermedad terminal; y**

**d) En situación y víctimas de tráfico de personas, pornografía, comercio y explotación sexual.**

**III. Indígenas migrantes, desplazados o en situación vulnerable;**

**IV. Migrantes;**

**V. Adultos mayores en desamparo, incapacidad, marginación o sujetos a maltrato;**

**VI. Personas con algún tipo de discapacidad o necesidades especiales;**

**VII. Dependientes de personas privadas de su libertad, de desaparecidos, de enfermos terminales, de alcohólicos o de fármaco dependientes;**

**VIII. Víctimas de la comisión de delitos;**

**IX. Indigentes;**

**X. Alcohólicos y fármaco dependientes;**



**Artículo 12.- ...**

**I. ...**

**a) a i) ...**

**XI.** Coadyuvar en asistencia a las personas afectadas por desastres naturales; y

**XII.** Los demás sujetos considerados en otras disposiciones jurídicas aplicables.

**Artículo 12.** Se entienden como servicios básicos de salud en materia de asistencia social los siguientes:

**I.** Los señalados en el artículo 168 de la Ley General de Salud:

**a)** La atención a personas que, por sus carencias socio-económicas o por condiciones de discapacidad, se vean impedidas para satisfacer sus requerimientos básicos de subsistencia y desarrollo;

**b)** La atención en establecimientos especializados a menores y adultos mayores en estado de abandono o desamparo y personas con discapacidad sin recursos;

**c)** La promoción del bienestar del adulto mayor y el desarrollo de acciones de preparación para la senectud;

**d)** El ejercicio de la tutela de los menores, en los términos de las disposiciones legales aplicables;

**e)** La prestación de servicios de asistencia jurídica y de orientación social, especialmente a menores, adultos mayores y personas con discapacidad sin recursos;

**f)** La realización de investigaciones sobre las causas y efectos de



**II. a XIII. ...**

los problemas prioritarios de asistencia social;

**g)** La promoción de la participación consciente y organizada de la población con carencias en las acciones de promoción, asistencia y desarrollo social que se lleven a cabo en su propio beneficio;

**h)** El apoyo a la educación y capacitación para el trabajo de personas con carencias socio-económicas; e

**i)** La prestación de servicios funerarios.

**II.** La promoción del desarrollo, el mejoramiento y la integración familiar;

**III.** La protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes, la representación jurídica y la promoción de su sano desarrollo físico, mental y social;

**IV.** El fomento de acciones de paternidad responsable, que propicien la preservación de los derechos de la niñez a la satisfacción de sus necesidades y a la salud física y mental;

**V.** La colaboración o auxilio a las autoridades laborales competentes en la vigilancia y aplicación de la legislación laboral aplicable a la niñez;

**VI.** La atención a niños, niñas y adolescentes en riesgo de fármaco dependencia, fármaco dependientes o susceptibles de incurrir en hábitos y conductas antisociales y delictivas;

**VII.** La cooperación con instituciones de procuración e impartición de justicia en la protección de los sujetos susceptibles



**XIV.** Los análogos y conexos a los anteriores que tienda a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impidan al individuo y familias, su desarrollo integral.

de recibir servicios de asistencia social;

**VIII.** La orientación nutricional y la alimentación complementaria a población de escasos recursos y a población de zonas marginadas;

**IX.** Coadyuvar con las autoridades educativas en la prestación de servicios de educación especial, con base en lo estipulado en el Artículo 41 de la Ley General de Educación;

**X.** El apoyo a mujeres en períodos de gestación o lactancia, con especial atención a las adolescentes en situación de vulnerabilidad;

**XI.** La prevención al desamparo o abandono y la protección a los sujetos que lo padecen;

**XII.** La prevención de la discapacidad, la habilitación y la rehabilitación e integración a la vida productiva o activa de personas con algún tipo de discapacidad;

**XIII.** La promoción de acciones y de la participación social para el mejoramiento comunitario; y

**XIV.** Los análogos y conexos a los anteriores que tienda a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impidan al individuo y familias, su desarrollo integral **sin exclusión y libremente de la orientación sexual e identidad de género de las personas.**





**Artículo Transitorio**

**Único.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en del Diario Oficial de la Federación.

KJL