



## ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 2784-1PO3-14

### I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

<b>1. Nombre de la Iniciativa.</b>	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Asistencia Social.
<b>2. Tema de la Iniciativa.</b>	Salud.
<b>3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.</b>	Dip. María Teresa Jiménez Esquivel.
<b>4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.</b>	PAN.
<b>5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.</b>	15 de diciembre de 2014.
<b>6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.</b>	20 de noviembre de 2014.
<b>7. Turno a Comisión.</b>	Salud.

### II.- SINOPSIS

Garantizar la dignidad y los derechos humanos de los individuos y las familias sujetos de la asistencia social. Adicionar “condiciones de equidad e igualdad” en la definición de asistencia social. Precisar a los sujetos de la asistencia social. Modificar las atribuciones de la Secretaría de Salud y del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, en relación a la asistencia social.



### III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXX del artículo 73, en relación con el artículo 4o. párrafo cuarto, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

### IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.
- Se recomienda incluir el título de la Iniciativa con Proyecto de Decreto, considerando que de conformidad con las reglas de técnica legislativa, aquél se formulará de manera genérica y referencial.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.



**V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE**

**TEXTO VIGENTE**

**LEY DE ASISTENCIA SOCIAL**

**Artículo 2.-** Las disposiciones de esta Ley son de orden público e interés general, de observancia en toda la República y tienen por objeto sentar las bases para la promoción de un Sistema Nacional de Asistencia Social que fomente y coordine la prestación de servicios de asistencia social pública y privada e impulse la participación de la sociedad en la materia.

**Artículo 3.-** Para los efectos de esta Ley, se entiende por asistencia social el conjunto de acciones tendientes a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impidan el desarrollo integral del individuo, así como la protección física, mental y social de personas en estado de necesidad, indefensión desventaja física y mental, hasta lograr su incorporación a una vida plena y productiva.

La asistencia social comprende acciones de promoción, previsión, prevención, protección y rehabilitación.

**TEXTO QUE SE PROPONE**

**Iniciativa de ley con proyecto de Decreto**

**Único.** Se reforman los artículos: 2, 3, 4, incisos a), c), f), k) y l) de la fracción I, incisos b) y c) de la fracción II, fracciones III y V, 5, 9 fracciones II, III, IV, V, VIII, IX, X y XIII, 10 fracciones I y III, 12 incisos b) y e) de la fracción I, fracciones V y VI y, 52 inciso d) y; se adicionan el inciso d) a la fracción II del artículo 4, la fracción IV del artículo 10 y, el inciso e) del artículo 52, todos de la Ley de Asistencia Social, para quedar como sigue:

**Artículo 2.** Las disposiciones de esta Ley son de orden público e interés general, de observancia en toda la República y tienen por objeto sentar las bases para la promoción de un Sistema Nacional de Asistencia Social que fomente y coordine la prestación de servicios de asistencia social pública y privada e impulse la participación de la sociedad en la materia, **garantizando la dignidad y los derechos humanos de los individuos y las familias sujetos de la asistencia social.**

**Artículo 3.** Para los efectos de esta Ley, se entiende por asistencia social el conjunto de acciones tendientes a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impidan el desarrollo integral del individuo, así como la protección física, mental y social de personas en estado de necesidad, indefensión desventaja física y mental, hasta lograr su incorporación a una vida plena y productiva **en condiciones de equidad e igualdad.**

La asistencia social comprende acciones de promoción, previsión, prevención, protección, **habilitación,** rehabilitación,



**Artículo 4.- ...**

Con base en lo anterior, son sujetos de la asistencia social, preferentemente:

**I. ...**

a) Desnutrición;

b) ...

c) Maltrato o abuso;

d) y e) ...

f) Vivir en la calle;

g) a j) ...

k) Ser migrantes y repatriados, y

l) Ser víctimas de conflictos armados y de persecución étnica o religiosa.

...

**II. ...**

a) ...

**representación y asistencia jurídica.**

**Artículo 4. ...**

...:

**I. Todas las niñas, niños y adolescentes, en especial aquellos que se encuentren en situación de riesgo o afectados por:**

a) Desnutrición **o en situación de pobreza;**

b)...

c) Maltrato o abuso **o cualquier tipo de violencia;**

d) a e)...

f) Vivir en la calle **o carecer de identidad ;**

g) a j)...

k) Ser migrantes y repatriados, **o migrantes no acompañados,** y

l) Ser víctimas de conflictos armados y de persecución étnica o religiosa **o política o de la delincuencia organizada .**

...

**II. Las mujeres:**

a)...



- b) En situación de maltrato o abandono, y
- c) En situación de explotación, incluyendo la sexual.

**No tiene correlativo**

**III.** Indígenas migrantes, desplazados o en situación vulnerable;

**IV.** Migrantes;

**V.** Adultos mayores en desamparo, incapacidad, marginación o sujetos a maltrato;

**VI. a XII. ...**

**Artículo 5.-** La rectoría de la asistencia social pública y privada corresponde al Estado, el cual, en forma prioritaria, proporcionará servicios asistenciales encaminados al desarrollo integral de la familia, entendida como la célula de la sociedad que provee a sus miembros de los elementos que requieren en las diversas circunstancias de su desarrollo, y también a apoyar, en su formación y subsistencia, a individuos con carencias familiares esenciales no superables en forma autónoma.

**Artículo 9.-** La Secretaría de Salud, en su carácter de autoridad sanitaria, y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, en su carácter de coordinador del Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada, tendrán respecto de la asistencia social, y como materia de salubridad general, las

- b) En situación de maltrato o abandono **o de calle**;
- c) En situación de explotación, incluyendo la sexual, **y**

**d) Ser migrantes.**

**III.** Indígenas migrantes, desplazados o en situación vulnerable **o en situación de calle ;**

**IV...;**

**V.** Adultos mayores en desamparo, incapacidad, marginación, **con enfermedades crónicas** o sujetos a maltrato;

**VI a XII...**

**Artículo 5.** La rectoría de la asistencia social pública y privada corresponde al Estado, el cual, en forma prioritaria, proporcionará servicios asistenciales encaminados al desarrollo integral de la familia, entendida como la célula de la sociedad que provee a sus miembros de los elementos que requieren en las diversas circunstancias de su desarrollo, y también a apoyar, en su formación, **capacitación, habilitación** y subsistencia, a individuos con carencias familiares esenciales no superables en forma autónoma.

**Artículo 9. ...:**



siguientes atribuciones:

I. ...

II. Formular las Normas Oficiales Mexicanas que rijan la prestación de los servicios de salud en materia de asistencia social, a fin de garantizar la calidad de los servicios, y los derechos de los sujetos de esta Ley; así como la difusión y actualización de las mismas entre los integrantes del Sistema Nacional de Salud, y del Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada;

III. Certificar que los servicios que presten en la materia las instituciones de los sectores público y privado, cumplan con lo estipulado en las Normas Oficiales Mexicanas señaladas en *el artículo anterior*;

IV. Supervisar la debida aplicación de las Normas Oficiales Mexicanas que rijan la prestación de los servicios de salud en esta materia, así como evaluar los resultados de los servicios asistenciales que se presten conforme a las mismas;

V. Apoyar la coordinación entre las instituciones que presten servicios de asistencia social y las educativas para formar y capacitar recursos humanos en la materia;

VI. y VII. ...

I. ...;

II. Formular las Normas Oficiales Mexicanas y **protocolos** que rijan la prestación de los servicios de salud en materia de asistencia social, a fin de garantizar la calidad y **calidez** de los servicios, y los derechos de los sujetos de esta Ley; así como la difusión y actualización de las mismas entre los integrantes del Sistema Nacional de Salud, y del Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada;

III. Certificar que los servicios que presten en la materia las instituciones de los sectores público y privado, cumplan con lo estipulado en **esta Ley y en las Normas Oficiales Mexicanas** señaladas en **la fracción anterior y, solicitar a las instituciones públicas y privadas de asistencia social un informe semestral de todas las personas que se encuentren bajo su custodia**;

IV. Supervisar la debida aplicación de las Normas Oficiales Mexicanas y **Protocolos** que rijan la prestación de los servicios de salud en esta materia, así como evaluar los resultados de los servicios asistenciales que se presten conforme a las mismas **con el objetivo de corregirlos y mejorarlos**;

V. Apoyar la coordinación entre las instituciones **públicas y privadas** que presten servicios de asistencia social y las educativas para formar y capacitar recursos humanos en la materia;

VI a VII...;



VIII. Coordinar un Sistema Nacional de Información en materia de asistencia social en colaboración con el INEGI;

IX. Coordinar, con las entidades federativas, la prestación y promoción de los servicios de salud en materia de asistencia social;

X. Concertar acciones con los sectores social y privado, mediante convenios y contratos en que se regulen la prestación y promoción de los servicios de salud en materia de asistencia social, con la participación que corresponda a otras dependencias o entidades;

XI. y XII. ...

XIII. Coordinar, integrar y sistematizar un Directorio Nacional de Instituciones públicas y privadas de asistencia social;

XIV. y XV. ...

**Artículo 10.-** Los sujetos de atención de la asistencia social tendrán derecho a:

VIII. Coordinar un Sistema Nacional de Información en materia de asistencia social en colaboración con el Inegi, **este Sistema deberá incluir un censo actualizado de todas las personas que se encuentren en las instituciones públicas y privadas de asistencia social, en el que se incluya al menos: fecha de ingreso, tiempo de estancia, traslados o reubicación, todo ello diferenciado por edad, sexo y, requerimientos;**

IX. Coordinar, con las entidades federativas, la prestación y promoción de los servicios de salud en materia de asistencia social, **para garantizar su accesibilidad y gratuidad sin discriminación o condicionamiento alguno ;**

X. Concertar acciones con los sectores social y privado, mediante convenios y contratos en que se regulen la prestación y promoción de los servicios de salud en materia de asistencia social, con la participación que corresponda a otras dependencias o entidades, **en dichos convenios y contratos se contemplara una cláusula de observancia y respeto a los derechos humanos y a la dignidad de las personas, en las instituciones públicas y privadas de asistencia social;**

XI a XII...

XIII. Coordinar, integrar y sistematizar un Directorio Nacional de Instituciones públicas y privadas de asistencia social **para facilitar la supervisión, vigilancia y transparencia;**

XIV a XV...

**Artículo 10. ...:**



**I.** Recibir servicios de calidad, con oportunidad y con calidez, por parte de personal profesional y calificado.

**II.** La confidencialidad respecto a sus condiciones personales y de los servicios que reciban, y

**III.** Recibir los servicios sin discriminación.

**No tiene correlativo**

**Artículo 12.-** Se entienden como servicios básicos de salud en materia de asistencia social los siguientes:

**I.** Los señalados en el Artículo 168 de la Ley General de Salud:

**a)** ...

**b)** La atención en establecimientos especializados a menores y adultos mayores en estado de abandono o desamparo y personas con discapacidad sin recursos;

**c) y d)**...

**e)** La prestación de servicios de asistencia jurídica y de orientación social, especialmente a menores, adultos mayores y personas con discapacidad sin recursos;

**f) a h)**...

**I.** Recibir servicios **gratuitos** de calidad, con oportunidad y con calidez, por parte de personal profesional y calificado.

**II.** La confidencialidad respecto a sus condiciones personales y de los servicios que reciban.

**III.** Recibir los servicios sin discriminación y **sin condicionamiento alguno** , y

**IV.** La **protección de sus datos personales conforme a la legislación aplicable y hacer de su conocimiento, en todo momento, su situación legal.**

**Artículo 12. ... :**

**I.** ...

**a)**...

**b)** La atención **y registro** en establecimientos especializados a menores y adultos mayores en estado de abandono o desamparo y personas con discapacidad sin recursos;

**c) a d)**...

**e)** La prestación de servicios de asistencia jurídica y de orientación social, especialmente a menores, adultos mayores y personas con discapacidad sin recursos **o carentes de identidad** ;

**f) a h)**...





**II. a IV. ...**

**V.** La colaboración o auxilio a las autoridades laborales competentes en la vigilancia y aplicación de la legislación laboral aplicable a la niñez;

**VI.** La atención a niños, niñas y adolescentes en riesgo de fármaco dependencia, fármaco dependientes o susceptibles de incurrir en hábitos y conductas antisociales y delictivas;

**VII. a XIV. ...**

**Artículo 52.-** Las instituciones privadas de asistencia social tendrán las siguientes obligaciones:

**a) y b)...**

**c)** Cumplir con lo establecido en las Normas Oficiales Mexicanas que se emitan para la regulación de los servicios de asistencia social y colaborar con las tareas de supervisión que realice El Organismo, y

**d)** Garantizar en todo momento el respeto a la dignidad y los derechos humanos de las personas, familias o comunidades que reciban sus servicios de asistencia social.

**No tiene correlativo**

**II a IV...**

**V.** La colaboración o auxilio a las autoridades laborales competentes en la vigilancia y aplicación de la legislación laboral aplicables a la niñez, **así como la promoción de las sanciones aplicables en los términos de la Ley;**

**VI.** La atención **informada** a niños, niñas y adolescentes en riesgo de fármaco dependencia, fármaco dependientes o susceptibles de incurrir en hábitos y conductas antisociales y delictivas;

**VII. a XIV. ...**

**Artículo 52. ...:**

**a) a b)...**

**c)** Cumplir con lo establecido en las Normas Oficiales Mexicanas que se emitan para la regulación de los servicios de asistencia social y colaborar con las tareas de supervisión que realice El Organismo;

**d)** Garantizar en todo momento el respeto a la dignidad y los derechos humanos de las personas, familias o comunidades que reciban sus servicios de asistencia social, y

**e) Presentar un informe al Organismo de las personas albergadas, que contenga sexo, edad, situación jurídica y, el seguimiento al proceso de reincorporación familiar o social.**



**Transitorio**

**Primero.** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.** El Ejecutivo Federal realizará las adecuaciones reglamentarias necesarias, de acuerdo a lo previsto en el presente decreto, en un plazo de noventa días posteriores a su entrada en vigor.

JJRP